

english – deutsch – français – español – italiano – english –

Statement of Catholic-Inspired Organizations on Decent Work and the Post-2015 Development Agenda

Joint Statement prepared by Caritas Internationalis (International Confederation of Catholic Charities), International Union of Christian Business Executives (UNIAPAC), International Catholic Migration Commission (ICMC), International Coordination of Young Christian Workers (CIJOC-ICYCW), International Young Christian Workers (IYCW-JOCI), Kolping International/ German Commission for Justice and Peace, Pax Romana and its affiliated members (SIIAEC, ICMICA), Permanent Observer Mission of the Holy See to the United Nations and Other International Organizations in Geneva, Pontifical Council for Justice and Peace, and World Movement of Christian Workers (MMTC-WMCW-WBCA)

June 13, 2013

deutsch – français – español – italiano – english – deutsch –

Table of Contents

Statement of Catholic-Inspired Organizations on Decent Work and the Post-2015 Development Agenda	3
Stellungnahme katholisch inspirierter Organisationen zu menschenwürdiger Arbeit und der Entwicklungsagenda nach 2015 (post 2015-Agenda)	11
Déclaration des organisations d’inspiration catholique portant sur le travail décent et le programme de développement post-2015	19
Declaración de las organizaciones de inspiración católica respecto al trabajo decente y a la agenda de desarrollo post-2015	27
Dichiarazione delle organizzazioni di ispirazione cattolica: Il lavoro dignitoso e l’agenda per lo sviluppo “Post-2015”	35

Statement of Catholic-Inspired Organizations on Decent Work and the Post-2015 Development Agenda

Joint Statement prepared by Caritas Internationalis (International Confederation of Catholic Charities), International Union of Christian Business Executives (UNIAPAC), International Catholic Migration Commission (ICMC), International Coordination of Young Christian Workers (CIJOC-ICYCW), International Young Christian Workers (IYCW-JOCI), Kolping International/ German Commission for Justice and Peace, Pax Romana and its affiliated members (SIIAEC, ICMICA), Permanent Observer Mission of the Holy See to the United Nations and Other International Organizations in Geneva, Pontifical Council for Justice and Peace, and World Movement of Christian Workers (MMTC-WMCW-WBCA)

June 13, 2013

As a contribution to the discussion of the post-2015 development framework, we, Catholic inspired organizations, re-affirm that the most effective route out of poverty and the ongoing global economic crisis is closely linked to the promotion of decent work and support for adequate social protection¹. Therefore, we confidently affirm that “human work is a key, probably the essential key, to the whole social question, if we try to see that question really from the point of view of man's good”².

We acknowledge the challenges confronting humankind living in a globalised world as it struggles to cope with limited resources, to develop and promote opportunities for sustainable livelihood, and to build peace.

We believe that poverty eradication is the responsibility of and requires concerted commitments from governments, employers and workers organizations, the private sector and civil society; commitments that are grounded in human dignity, human rights and responsibilities, and solidarity.

With long and widespread experience in the private sector as well as in practical programming and policy-making activity worldwide, from the grassroots to global levels, often in direct partnership with States, international organizations and other civil society organizations, we offer this paper as a contribution to the global reflection and discussion on the post-2015 Development Agenda.

We call upon and support the international community in its efforts to renew the commitment of the entire human family to poverty eradication through the promotion of decent work, good quality jobs and social protection, for all workers in all sectors of the economy, including the informal economy. We express particular concern about the situation of young people and migrants who, despite being an important part of the solution to the economic crisis, face more acute and difficult challenges in this regard.

We support the International Labour Organization (ILO) effort to include the decent work agenda within the post-2015 framework, reflecting and animating the principles expressed in the ILO Declaration of Philadelphia (1944) which states that labour is not a commodity. Notably, this principle had already been articulated in 1931 in the the Papal Encyclical

¹ See attachment

² Pope John Paul II, *Laborem Exercens*, Libreria Editrice Vaticana, 1981.

*Quadragesimo Anno*³, which is an essential component of Social Doctrine of the Catholic Church.

Promoting work as a means of eradicating poverty should not be viewed as an issue that could be compromised. Jobs quantity cannot be detrimental to jobs quality; work must be decent. For work to be decent, it must be *"work that expresses the essential dignity of every man and woman in the context of their particular society"*⁴.

It is the duty and responsibility of all stakeholders involved in the world of work to cooperate toward achieving this goal with a true spirit of justice and fairness. When all stakeholders are engaged, this commitment is a source of hope.

However, in today's globalised world, the work is increasingly informal, precarious and unprotected. Neither employment goals nor profit margins - for employers, companies and economies - should be detrimental to working conditions. Human Beings are not "commodities".

We call all policy-makers and enterprises, private and public, to consider the human dignity of workers, their talent, labour and families, enabling them to better fulfill their human vocation in their workplace.

We also call upon the international community to extend the four pillars of the (ILO) decent work agenda - employment, social protection, rights at work and social dialogue to all workers, including those in the informal economy.

Extending Social Protection

All persons and organizations must assume their respective responsibilities in exercising needed actions to protect and advance to the

³ "Labor [...] is not a mere commodity. On the contrary, the worker's human dignity in it must be recognized. It therefore cannot be bought and sold like a commodity." Pope Pius XI, *Quadragesimo anno*, no 83, 1931.

⁴ Pope Benedict XVI, *Caritas in Veritate*, 63, Libreria Editrice Vaticana, 2009. Decent work is "work that is freely chosen, effectively associating workers, both men and women, with the development of their community; work that enables the worker to be respected and free from any form of discrimination; work that makes it possible for families to meet their needs and provide schooling for their children, without the children themselves being forced into labour; work that permits the workers to organize themselves freely, and to make their voices heard; work that leaves enough room for rediscovering one's roots at a personal, familial and spiritual level; work that guarantees those who have retired a decent standard of living."

common good. The extension of social protection is a fundamental means to accomplish solidarity within and across society. Social protection mechanisms are essential to eradicate poverty, as they protect workers and their families from risks of life, such as unemployment and illness.

Weak social protection systems⁵ need consolidation. Social protection floors as defined by the ILO recommendations⁶ are powerful tools to expand protection to cover all workers, families and communities. We urge that special attention be paid to decent work and social protection for youth and migrant workers.

Special Concern for Youth and Employment

In today's world, young people, especially those living in rural areas and working in the informal economy, are facing difficulties in the world of work. The young generation is holding many professional skills. Many young people work without contracts, or with part time contracts and precarious salaries. A larger number of them is unemployed. "It is particularly painful when it especially affects young people, who after appropriate cultural, technical and professional preparation fail to find work, and see their sincere wish to work and their readiness to take on their own responsibility for the economic and social development of the community sadly frustrated". (Laborem Exercens #18). In addition, many young people pay very high fees for university education and vocational training, indebting themselves at a young age, yet jobs are not readily available.

Many of the new generation are losing hope for the future and thus risk the loss of fundamental values. "Many young people today seriously question whether life is something good, and have a hard time finding their way"⁷.

⁵ "The current economic processes have led to a downsizing of social security systems as the price to be paid for seeking greater competitive advantage in the global market, with consequent grave danger for the rights of workers, for fundamental human rights and for the solidarity associated with the traditional forms of the social State. Systems of social security can lose the capacity to carry out their task, both in emerging countries and in those that were among the earliest to develop, as well as in poor countries". (Caritas in Veritate, 25).

⁶ Social protection floors are "defined sets of basic social security guarantees which secure protection aimed at preventing or alleviating poverty, vulnerability and social exclusion". (ILO Social Protection Floors Resolution, No 202, 2012).

⁷ Pope Benedict XVI, Message for 28th World Youth Day 2013, 18 October 2012, Libreria Editrice Vaticana.

We call upon all governments, workers and employers organizations, as well as civil society organizations, to work with youth movements and youth representatives to ensure a secure and meaningful future for the young generations. Young people should be ensured access to work and should enjoy decent working conditions and social protection, including when leaving schools and entering the labour force. A careful analysis and reform of education systems is to be carried out to ensure a smooth transition from school to work. Business leaders have an important responsibility to engage and accompany the younger generation in this transition.

Special Concern for Migrant Workers and Their Families

In addition to being a right, migration is a natural human strategy to fight poverty. According to the ILO, 90% of today's international migrants, many of whom are young, are workers or family members of migrants who have moved principally for economic reasons, i.e., to work. Migrant work and earnings make a substantial contribution to positive development and the reduction of poverty both in countries where migrants work as well as in their countries of origin. Migration, as a positive driving force for social development, is a critical challenge and has yet to be addressed adequately.

However, many millions of migrants, moving within their regions or across continents, and including significant numbers of farm workers and domestic workers whether documented or undocumented, are subjected to working conditions that are profoundly indecent⁸.

We call upon governments, employers and workers organisations and civil society to work together to ensure that all migrant workers and their families benefit from the same rights and assume the same responsibilities in the country where they live as any other worker. Specific attention is to be paid to fundamental principles and rights at work as well as to the provision of adequate, fair, and portable social

⁸ "Institutions in host countries must keep careful watch to prevent the spread of the temptation to exploit foreign labourers, denying them the same rights enjoyed by nationals, rights that are to be guaranteed to all without discrimination. Regulating immigration according to criteria of equity and balance is one of the indispensable conditions for ensuring that immigrants are integrated into society with the guarantees required by recognition of their human dignity. Immigrants are to be received as persons and helped, together with their families, to become a part of societal life. In this context, the right of reuniting families should be respected and promoted. At the same time, conditions that foster increased work opportunities in people's place of origin are to be promoted as much as possible". Pontifical Council for Justice and Peace, Compendium of the Social Doctrine of the Church, 2004, #298.

protection, at levels that conform to universal human rights and international labour standards. Failure to do so undermines labour markets, public health, social cohesion and public order. Social protection for migrants means better protection for peaceful living together in the entire society.

Stellungnahme
katholisch inspirierter Organisationen zu
menschenwürdiger Arbeit und der Entwicklungs-
agenda nach 2015 (post 2015-Agenda)

Gemeinsame Erklärung vorbereitet durch Caritas Internationalis (International Confederation of Catholic Charities), International Union of Christian Business Executives (UNIAPAC), International Catholic Migration Commission (ICMC), International Coordination of Young Christian Workers (CIJOC-ICYCW), International Young Christian Workers (IYCW-JOCI), Kolping International/Deutsche Kommission Justitia et Pax, Pax Romana und seine angeschlossenen Mitglieder (SIIAEC, ICMICA), Ständige Mission des Heiligen Stuhls bei der UN und anderen internationalen Organisationen in Genf, Päpstlicher Rat für Gerechtigkeit und Frieden und Weltbewegung Christlicher Arbeitnehmer (MMTC-WMCW-WBCA)

13. Juni 2013

Als Beitrag zur Diskussion im Rahmen der Entwicklung nach 2015 sprechen wir, die katholisch inspirierten Organisationen, uns einheitlich dafür aus, dass der effektivste Ausweg aus Armut und der anhaltenden globalen Wirtschaftskrise eng mit der Förderung menschenwürdiger Arbeit und Unterstützung adäquater sozialer Absicherung verbunden ist⁹. Deshalb können wir zuversichtlich bestätigen, dass „menschliche Arbeit die Lösung, wahrscheinlich sogar der essentielle Schlüssel, zur großen sozialen Frage ist, wenn wir versuchen, diese Frage zum Wohle des Menschen zu beantworten“¹⁰.

Wir sehen die Probleme, mit denen die Menschheit in einer globalisierten Welt konfrontiert sind, wie sie darum ringt, mit begrenzten Ressourcen umzugehen, Möglichkeiten für einen nachhaltigen Verdienst zu schaffen und zu befördern sowie Frieden zu schaffen.

Wir denken, dass die Bekämpfung von Armut in der Verantwortung der Regierung, der Arbeitgeber und Arbeitnehmerverbände, des privaten Sektors und der Zivilbevölkerung liegt, von deren Seite es eines gezielten Engagements bedarf, das sich auf Menschenwürde, Einhaltung der Menschenrechte, Verantwortung und Solidarität gründet.

Mit einem großen Erfahrungsschatz sowohl im privaten Sektor als auch in der praktischen Umsetzung und Politikgestaltung weltweit, von der Basis bis hin zum globalen Level, oftmals in direkter Zusammenarbeit mit Staaten, internationalen Organisationen und anderen Bürgervertretungen, beteiligen wir uns mit dieser Stellungnahme an der globalen Reflektion und Diskussion rund um die post 2015-Agenda.

Wir rufen die internationale Gemeinschaft auf und unterstützen sie hinsichtlich ihres Bemühens, das Engagement der gesamten menschlichen Gesellschaft zu erneuern, Armut zu beseitigen und zwar durch die Förderung menschenwürdiger Arbeit, qualitativ guter Arbeitsplätze und sozialer Absicherung für alle Arbeiter aller Wirtschaftssektoren, einschließlich der informellen Wirtschaft. Wir drücken unsere besondere Sorge um die Situation junger Menschen und Migranten aus, die, obwohl sie ein wichtiger Teil der Lösung der Wirtschaftskrise sind, diesbezüglich mit akuten und schwierigen Herausforderungen zu kämpfen haben.

Wir unterstützen die Bemühungen der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO), die Agenda für menschenwürdige Arbeit in die post 2015- Agenda zu integrieren. Damit werden die Prinzipien der ILO- Deklaration von

⁹ Siehe Anhang

¹⁰ Papst Johannes Paul II, *Laborem Exercens*, Libreria Editrice Vaticana, 1981.

Philadelphia (1944), die besagt, dass Arbeit keine Ware ist, widergespiegelt und belebt. Bemerkenswerterweise wurde dieses Prinzip bereits 1931 in der päpstlichen Enzyklika *Quadragesimo Anno*¹¹, artikuliert, die eine wesentliche Komponente der katholischen Soziallehre darstellt.

Die Förderung von Arbeit zur Bekämpfung von Armut sollte als Maßnahme nicht in Frage gestellt werden. Die Jobquantität darf nicht zu Lasten der Jobqualität gehen; Arbeit muss menschenwürdig sein. Damit Arbeit menschenwürdig genannt werden kann, muss sie eine „Arbeit sein, die die Würde jedes Mannes und jeder Frau im Kontext ihrer Gesellschaft bewahrt“¹².

Um dieser Pflicht und Verantwortung nachzukommen, obliegt es den Interessengruppen der Arbeitswelt miteinander zu kooperieren, um dieses Ziel im Sinne der Gerechtigkeit und Fairness zu erreichen. Das Engagement aller kann zu einer großen Hoffnungsquelle werden.

Dennoch wird in der heutigen globalisierten Welt Arbeit zunehmend informell, prekär und ungeschützt gehandhabt. Weder Beschäftigungsziele noch Gewinnspannen – für Arbeitgeber, Betriebe und Wirtschaft – sollten den Arbeitsbedingungen abträglich sein. Menschen sind keine Ware.

Wir fordern alle privaten sowie öffentliche Entscheidungsträger und Unternehmen auf, die Menschenwürde der Arbeiter, ihre Begabungen, ihre Arbeitskraft und Familiensituation zu berücksichtigen, sodass sie ihrer menschlichen Berufung am Arbeitsplatz besser nachkommen können.

Wir appellieren außerdem an die internationale Gemeinschaft, die vier Säulen der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO) - Agenda für menschenwürdige Arbeit – Beschäftigung, soziale Absicherung, Arbeitsrechte und sozialen Dialog – auf alle Arbeitnehmer anzuwenden, auch auf jene in der informellen Wirtschaft.

¹¹ „Arbeit [...] ist nicht nur Ware. Im Gegenteil, die Menschenwürde der Arbeiter muss anerkannt werden. Daher kann Arbeit nicht gekauft und verkauft werden wie eine Ware“, Papst Pius XI, *Quadragesimo Anno*, no 83, 1931.

¹² Papst Benedict XVI, *Caritas in Veritate*, 63, Libreria Editrice Vaticana, 2009. Menschenwürdige Arbeit ist „eine frei gewählte Arbeit, die die Arbeitnehmer, Männer und Frauen, wirksam an der Entwicklung ihrer Gemeinschaft teilhaben lässt; eine Arbeit, die auf diese Weise den Arbeitern erlaubt, ohne jede Diskriminierung geachtet zu werden; eine Arbeit, die es gestattet, die Bedürfnisse der Familie zu befriedigen und die Kinder zur Schule zu schicken, ohne dass diese selber gezwungen sind zu arbeiten; eine Arbeit, die den Arbeitnehmern erlaubt, sich frei zu organisieren und ihre Stimme zu Gehör zu bringen; eine Arbeit, die genügend Raum lässt, um die eigenen persönlichen, familiären und spirituellen Wurzeln wieder zu finden; eine Arbeit, die den in die Rente eingetretenen Arbeitnehmern würdige Verhältnisse sichert“.

Ausweitung des sozialen Schutzes

Alle Personen und Organisationen müssen ihren Verpflichtungen nachkommen und alle notwendigen Aktionen unternehmen, um das Allgemeinwohl zu schützen und zu verbessern. Die Ausweitung des sozialen Schutzes ist ein unabdingbares Mittel zum Erreichen von Solidarität innerhalb und über die Gesellschaftsgrenzen hinaus.

Soziale Schutzmechanismen sind grundlegend für die Beseitigung von Armut, da sie Arbeiter und ihre Familien vor Risiken des Lebens wie Arbeitslosigkeit und Krankheit schützen. Schwache soziale Sicherungssysteme¹³ benötigen Stärkung. Die soziale Grundsicherung, wie sie von der ILO in ihrer Empfehlung¹⁴ definiert wurde, ist ein starkes Werkzeug, um allen Arbeitern, Familien und Gemeinschaften Schutz zu bieten.

Wir mahnen an, besonderes Augenmerk auf menschenwürdige Arbeit und soziale Absicherung für jugendliche Arbeiter und Migranten zu legen.

Besondere Wichtigkeit von Jugend und Beschäftigung

In der heutigen Welt sind insbesondere junge Menschen aus ländlichen Gebieten und der informellen Wirtschaft großen Schwierigkeiten der Arbeitswelt ausgesetzt. Diese junge Generation besitzt viele fachliche Kompetenzen. Viele junge Leute arbeiten ohne Vertrag oder mit Teilzeitverträgen und unsicherem Einkommen. Eine größere Anzahl von ihnen ist arbeitslos. „Ein besonders schmerzliches Problem wird dies, wenn es vor allem die Jugendlichen trifft, die nach einer entsprechenden allgemein bildenden, technischen und beruflichen Vorbereitung keinen Arbeitsplatz finden können und ihren ehrlichen Arbeitswillen und ihre Bereitschaft, die ihnen zukommende Verantwortung für die wirtschaftliche und soziale Entwicklung der Gesellschaft zu übernehmen, schmerzlich

¹³ „Die gegenwärtigen wirtschaftlichen „Prozesse haben dazu geführt, dass die Suche nach größeren Wettbewerbsvorteilen auf dem Weltmarkt mit einer Reduzierung der Netze der sozialen Sicherheit bezahlt wurde, was die Rechte der Arbeiter, die fundamentalen Menschenrechte und die in den traditionellen Formen des Sozialstaates verwirklichte Solidarität in ernste Gefahr bringt. Die Systeme der sozialen Sicherheit können die Fähigkeit verlieren, ihre Aufgabe zu erfüllen, und zwar nicht nur in den armen Ländern, sondern auch in den Schwellenländern und in den seit langem entwickelten Ländern“. (Caritas in Veritate, 25).

¹⁴ Soziale Grundsicherung ist definiert als „Basisniveaus für Sozialschutz auf innerstaatlicher Ebene festgelegte grundlegende Garantien der Sozialen Sicherheit, durch die ein Schutz sichergestellt wird, der auf die Verhinderung oder Linderung von Armut, Verletzlichkeit und sozialer Ausgrenzung abzielt“. (ILO - Empfehlung betreffend den innerstaatlichen sozialen Basisschutz 202, Nr. 2, 2012).

frustriert sehen“ (Laborem Exercens #18). Darüber hinaus zahlen viele junge Menschen sehr hohe Gebühren für universitäre Ausbildung und Berufsausbildung, womit sie sich bereits in jungen Jahren ohne Aussicht auf Arbeit verschulden.

Viele der nachwachsenden Generation verlieren die Hoffnung auf eine gute Zukunft und riskieren damit den Verlust essenzieller Werte. „Viele junge Menschen heutzutage stellen den Sinn des Lebens in Frage und haben Schwierigkeiten, ihren Weg zu finden“¹⁵.

Wir appellieren an alle Regierungen, Arbeitnehmer- und Arbeitgeberverbände sowie an zivilgesellschaftliche Organisationen, mit Jugendbewegungen und Jugendvertretern zu arbeiten, um eine sichere und sinnvolle Zukunft für die junge Generation zu gewährleisten. Jungen Menschen sollte der Zugang zur Arbeit garantiert werden und sie sollten von menschenwürdigen Arbeitsbedingungen und sozialer Absicherung profitieren können, besonders auch beim Eintritt in die Arbeitswelt nach der Schulzeit. Es muss eine sorgfältige Untersuchung und Reformierung der Bildungssysteme vorgenommen werden, um einen reibungslosen Übergang von der Schule ins Arbeitsleben zu ermöglichen. Führungskräfte der Wirtschaft haben eine wichtige Verantwortung darin, die junge Generation dabei zu ermutigen und begleiten.

Besondere Wichtigkeit von Wanderarbeitnehmern und ihren Familien

Migration ist nicht nur ein Recht, es ist auch eine natürliche menschliche Strategie zur Bekämpfung von Armut. Gemäß der ILO sind 90% der heutigen internationalen Migranten, von denen viele junge Menschen sind, Arbeiter oder Familienmitglieder von Migranten, welche vornehmlich aus finanziellen Gründen ausgewandert sind, z.B. um zu arbeiten. Wanderarbeit und Einkommen leisten einen wesentlichen Beitrag zu einer positiven Entwicklung und der Reduzierung von Armut sowohl in Ländern, wo die Migranten arbeiten, als auch in ihren Herkunftsländern. Migration als ein positiver Antrieb für soziale Entwicklung ist eine kritische Herausforderung und muss noch in besonderem Maße adressiert werden. Viele Millionen von Migranten, die in andere Regionen oder Kontinente auswandern, einschließlich einer bedeutenden Zahl von Farmarbeitern und

¹⁵ Papst Benedict XVI, Botschaft von Papst Benedikt XVI. zum XXVIII. Weltjugendtag 2013, 18.10.2012, Libreria Editrice Vaticana.

Hausangestellten, dokumentiert oder nicht, sind hochgradig menschenunwürdigen Arbeitsbedingungen ausgesetzt¹⁶.

Wir appellieren an Regierungen, Arbeitgeber- und Arbeitnehmerverbände sowie zivilgesellschaftliche Organisationen zusammen zu arbeiten, dass alle Wanderarbeiter und ihre Familien von den gleichen Rechten und Pflichten Gebrauch machen können, wie auch jeder andere Arbeiter des Landes, in dem sie leben. Besonders sollte auf die grundlegenden Prinzipien und Rechte bei der Arbeit sowie die adäquate, gerechte und durchlässige soziale Absicherung, angepasst an die universellen Menschenrechte und internationalen Arbeitsnormen, geachtet werden. Ein Misslingen dessen würde die Arbeitsmärkte, öffentliche Gesundheit, den sozialen Zusammenhalt und die öffentliche Ordnung bedrohen. Soziale Absicherung für Migranten bedeutet einen größeren Schutz für ein friedliches Miteinander der gesamten Gesellschaft.

¹⁶ „Die Institutionen der Aufnahmeländer müssen sorgfältig darüber wachen, dass die Versuchung nicht an Boden gewinnt, ausländische Arbeitskräfte auszubeuten, indem man ihnen die Rechte, die den inländischen Arbeitskräften garantiert sind und allen ohne Unterschied zugestanden werden müssen, versagt. Die Regelung der Migration nach Kriterien der Billigkeit und des Gleichgewichts ist eine der unerlässlichen Voraussetzungen dafür, dass sich die Eingliederung in einer Weise vollzieht, die die von der Würde des Menschen geforderten Sicherheiten garantiert. Die Einwanderer müssen als Personen aufgenommen und gemeinsam mit ihren Familien bei der Integration in das gesellschaftliche Leben unterstützt werden. Zu diesem Zweck muss das Recht auf Familienzusammenführung respektiert und gefördert werden. Gleichzeitig müssen, soweit möglich, alle Umstände begünstigt werden, die die Arbeitsmöglichkeiten in den Herkunftsländern verbessern“, Päpstlicher Rat für Gerechtigkeit und Frieden, Kompendium der Soziallehre, Kapitel 6, 298.

Déclaration des organisations d'inspiration catholique portant sur le travail décent et le programme de développement post-2015

Déclaration présentée conjointement par Caritas Internationalis (International Confederation of Catholic Charities), International Union of Christian Business Executives (UNIAPAC), International Catholic Migration Commission (ICMC), Coordination Internationale de la Jeunesse Ouvrière Chrétienne (CIJOC-ICYCW), Jeunesse Ouvrière Chrétienne Internationale (IYCW-JOCI), Kolping International / German Commission for Justice and Peace, Pax Romana et ses membres affiliés (SIIAEC, ICMICA), Mission Permanente d'Observation du Saint-Siège auprès de l'Office des Nations Unies et des autres Organisations Internationales à Genève, Conseil Pontifical « Justice et Paix », et Mouvement Mondial des Travailleurs Chrétiens (MMTC-WMCW-WBCA)

13 juin 2013

Afin de contribuer à la discussion sur le cadre de développement post-2015, nous, organisations d'inspiration catholique, réaffirmons que le moyen le plus efficace de sortir de la pauvreté et de la crise économique mondiale est étroitement associée à la promotion du travail décent et la mise en place d'une protection sociale adéquate¹⁷. Nous affirmons donc avec certitude que « le travail humain est un point clé, probablement le point essentiel, de toute la question sociale si nous regardons cette question sous l'angle de ce qui est bon pour l'homme ». ¹⁸

Nous reconnaissons les défis aux quels les hommes sont confrontés dans un monde globalisé quand ceux-ci doivent se battre pour faire face à la diminution des ressources, pour mettre en place et développer des moyens de subsistance durables, et pour construire la paix.

Nous pensons que l'éradication de la pauvreté est la responsabilité des gouvernements, des organisations d'employeurs et de travailleurs, du secteur privé et de la société civile qui doivent ainsi prendre des engagements concertés ; des engagements basés sur la dignité humaine, les droits et les responsabilités de l'homme, et sur la solidarité.

Forts d'une expérience longue et diversifiée dans le secteur privé ainsi que dans l'organisation et la création d'activités dans l'ensemble du monde, aussi bien à l'échelle locale que mondiale, établie grâce à des partenariats directs avec les États, les organisations internationales ou d'autres organisations de la société civile, nous proposons cette déclaration a fin de contribuer à la réflexion et à la discussion mondiale sur le programme de développement post-2015.

Nous en appelons à la communauté internationale et soutenons ses efforts pour renouveler ses engagements auprès de l'humanité tout entière en vue d'éradiquer la pauvreté en encourageant la promotion du travail décent, la création d'emploi de qualité et de la protection sociale pour tous les travailleurs dans tous les secteurs économiques, y compris dans le secteur informel. Nous sommes particulièrement préoccupés par la situation des jeunes et des migrants qui, bien qu'ils représentent une solution importante à la crise économique, rencontrent des difficultés encore plus graves.

Nous soutenons l'effort de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) qui vise à inclure l'agenda du travail décent dans le cadre du programme post-2015 et donne corps aux principes exprimés lors de la Déclaration de Philadelphie du OIT (1944), déclaration établissant que le travail n'est pas

¹⁷ Voir l'annexe

¹⁸ Jean-Paul II, *Laborem Exercens*, Libreria Editrice Vaticana, 1981.

une marchandise. Ce principe avait déjà été énoncé en 1931 dans l'encyclique papale *Quadragesimo Anno*¹⁹ qui représente une référence importante de la Doctrine sociale de l'Église catholique.

La promotion du travail comme moyen d'éradiquer la pauvreté ne devrait pas faire l'objet de compromis. La quantité d'emplois disponibles ne doit pas nuire à leur qualité ; le travail doit être décent. C'est-à-dire qu'il doit être « dans chaque société, l'expression de la dignité essentielle de tout homme et de toute femme ».²⁰

Il est du devoir et de la responsabilité de tous les acteurs impliqués dans le monde du travail de coopérer afin de réaliser cet objectif dans un véritable esprit de justice et d'équité. Lorsque que tous ces acteurs sont impliqués, alors cet engagement est riche d'espoir.

Cependant, dans le monde globalisé que nous connaissons aujourd'hui, le travail au noir, précaire ou encore sans protection sociale est de plus en plus répandu. Ni les objectifs d'emploi, ni les profits – des employeurs, des entreprises ou des économies – ne devraient nuire aux conditions de travail. Les hommes ne sont pas des marchandises.

Nous demandons à tous les responsables politiques et à toutes les entreprises, privées ou publiques, de prendre en compte la dignité humaine des travailleurs, leur talent, leur travail et leurs familles, leur donnant la possibilité de mieux accomplir leur vocation humaine au travail.

Nous demandons également à la communauté internationale de mettre en oeuvre les quatre piliers de l'Agenda pour le travail décent du OIT, c'est à dire la création d'emploi, la protection sociale, le droit du travail et le dialogue social à tous les travailleurs, y compris les travailleurs non déclarés.

¹⁹ « Le travail [...] n'est pas une simple commodité. Au contraire, la dignité humaine du travailleur doit être reconnue. Il ne peut ainsi pas être acheté ou vendu comme une simple commodité ». Pie XI, *Quadragesimo anno*, n° 83, 1931.

²⁰ Benoît XVI, *Caritas in Veritate*, 63, Libreria Editrice Vaticana, 2009. « Que veut dire le mot "digne" lorsqu'il est appliqué au travail ? Il signifie un travail qui, dans chaque société, soit l'expression de la dignité essentielle de tout homme et de toute femme : un travail choisi librement, qui associe efficacement les travailleurs, hommes et femmes, au développement de leur communauté ; un travail qui, de cette manière, permette aux travailleurs d'être respectés sans aucune discrimination ; un travail qui donne les moyens de pourvoir aux nécessités de la famille et de scolariser les enfants, sans que ceux-ci ne soient eux-mêmes obligés de travailler ; un travail qui permette aux travailleurs de s'organiser librement et de faire entendre leur voix ; un travail qui laisse un temps suffisant pour retrouver ses propres racines au niveau personnel, familial et spirituel ; un travail qui assure aux travailleurs parvenus à l'âge de la retraite des conditions de vie dignes ».

Étendre la protection sociale

Toute personne physique ou morale doit assumer ses responsabilités en exerçant les actions nécessaires pour protéger le bien commun et le faire progresser. L'extension de la protection sociale est un moyen fondamental pour mettre en place la solidarité dans la société. Les mécanismes de la protection sociale sont essentiels pour éradiquer la pauvreté car ils protègent les travailleurs et leurs familles des risques qui peuvent survenir au cours de la vie comme la maladie ou le chômage.

Les systèmes de protection sociale fragiles²¹ doivent être consolidés. Les socles de protection sociale comme définis par les recommandations du OIT²² sont de puissants outils pour étendre la protection à tous les travailleurs, familles et communautés. Nous insistons tout particulièrement sur le fait qu'il faut porter une grande attention aux conditions de travail décentes et à la protection des travailleurs jeunes ou migrants.

Une attention toute particulière à l'emploi des jeunes

Dans le monde d'aujourd'hui, les jeunes, en particulier ceux qui vivent dans des zones rurales ou qui travaillent pour des économies souterraines, font face à des difficultés dans le monde du travail. La jeune génération a de nombreuses compétences. Beaucoup de jeunes travaillent sans contrat, ou avec des contrats à temps partiel et des salaires précaires. Bon nombre d'entre eux sont au chômage. « C'est un problème particulièrement douloureux lorsque sont frappés les jeunes qui, après s'être préparés par une formation culturelle, technique et professionnelle appropriée, ne réussissent pas à trouver un emploi et, avec une grande peine, voient frustrée leur volonté sincère de travailler et leur disponibilité à assumer leur propre responsabilité dans le développement économique et social et de la communauté ». (Laborem Exercens, 18). De plus, nombre d'entre eux paient des frais d'inscription à l'université ou de

²¹ « Ces processus ont entraîné l'affaiblissement des réseaux de protection sociale en contrepartie de la recherche de plus grands avantages de compétitivité sur le marché mondial, faisant peser de graves menaces sur les droits des travailleurs, sur les droits fondamentaux de l'homme et sur la solidarité mise en oeuvre par les formes traditionnelles de l'État social. Les systèmes de sécurité sociale peuvent perdre la capacité de remplir leur mission dans les pays émergents et dans les pays déjà développés, comme dans des pays pauvres ». (Caritas in Veritate, 25).

²² Les socles de protection sociale sont des « ensembles de garanties élémentaires de sécurité sociale définies au niveau national qui permettent de prévenir et réduire la pauvreté, la vulnérabilité et l'exclusion sociale ». (Recommandation de l'OIT sur les socles de protection sociale, n° 202, 2012).

formation professionnelle très élevés et s'endettent très jeunes alors que le travail n'est pas disponible.

De nombreux jeunes n'ont plus espoir dans le futur et risquent de perdre les valeurs fondamentales. « Aujourd'hui tant de jeunes se posent sérieusement la question de savoir si la vie est bonne et ont du mal à avancer dans la vie ».²³

Nous demandons à tous les gouvernements, organisations de travailleurs et d'employeurs, ainsi qu'aux organisations de la société civile de travailler avec les mouvements et représentants des jeunes afin de garantir aux jeunes générations un futur sûr et épanouissant. Les jeunes devraient avoir l'assurance de pouvoir accéder à un emploi et devraient pouvoir profiter de conditions de travail décentes et de protection sociale, notamment au moment où ils quittent l'école pour entrer dans le monde du travail. Il conviendrait d'analyser attentivement et de réformer les systèmes éducatifs afin de garantir une bonne transition de l'école vers le travail. Les dirigeants d'entreprises ont une responsabilité importante dans le recrutement et l'accompagnement des jeunes générations lors de cette transition.

Une attention toute particulière aux travailleurs migrants et à leurs familles

En plus d'être un droit, la migration est une stratégie humaine naturelle pour combattre la pauvreté. D'après l'OIT, 90% des migrants internationaux aujourd'hui, qui sont en grande partie des jeunes, sont des travailleurs ou membres de la famille d'un migrant étant parti principalement pour des raisons économiques, c'est-à-dire, pour travailler. Le travail et les revenus des migrants contribuent énormément au développement positif et au recul de la pauvreté dans les pays où ces migrants travaillent mais aussi dans leurs pays d'origine. La migration, en tant que vecteur de développement social, est un défi essentiel et doit être traitée de manière adéquate. Cependant, plusieurs millions de migrants, se déplaçant à l'intérieur de leur région ou à travers les continents, en grande partie ouvriers agricoles ou employés de maison, éduqués ou non, travaillent dans des conditions particulièrement indécentes²⁴.

²³ Benoît XVI, Message pour la 28ème Journée Mondiale de la Jeunesse, 18 octobre 2012, Libreria Editrice Vaticana.

²⁴ « Les institutions des pays d'accueil doivent veiller soigneusement à ce que ne se répande pas la tentation d'exploiter la main d'oeuvre étrangère, en la privant des

Nous demandons à tous les gouvernements, organisations de travailleurs et d'employeurs, ainsi qu'aux ONG de travailler ensemble afin de garantir à tous les travailleurs migrants et à leurs familles les mêmes droits et les mêmes responsabilités dans le pays où ils vivent que tous les autres travailleurs. Il convient de prêter une attention toute particulière aux principes et droits fondamentaux au travail ainsi qu'à l'accès à une protection sociale adéquate et juste, en conformité avec les Droits de l'Homme et les normes de travail internationales. Manquer à ces conditions revient à saboter le marché du travail, la santé publique, la cohésion sociale et l'ordre public. La protection sociale pour les migrants est synonyme de meilleure protection afin de vivre ensemble en paix dans toute la société.

droits garantis aux travailleurs nationaux, qui doivent être assurés à tous sans discriminations. La réglementation des flux migratoires selon des critères d'équité et d'équilibre est une des conditions indispensables pour obtenir que les insertions adviennent avec les garanties requises par la dignité de la personne humaine. Les immigrés doivent être accueillis en tant que personnes et aidés, avec leurs familles, à s'intégrer dans la vie sociale. Dans cette perspective, le droit au regroupement familial doit être respecté et favorisé. En même temps, autant que possible, toutes les conditions permettant des possibilités accrues de travail dans les zones d'origine doivent être encouragées ». Tiré du Conseil pontifical « Justice et paix », Compendium de la Doctrine Sociale de l'Église, 2004, #298.

Declaración de las organizaciones de inspiración católica respecto al trabajo decente y a la agenda de desarrollo post-2015

Declaración conjunta elaborada por Caritas Internationalis (International Confederation of Catholic Charities), International Union of Christian Business Executives (UNIAPAC), International Catholic Migration Commission (ICMC), Coordinación Internacional Juventud Obrera Cristiana (CIJOC-ICYCW), Juventud Obrera Cristiana Internacional (IYCW-JOCI), Kolping Internacional/German Commission for Justice and Peace, Pax Romana y sus miembros afiliados (SIIAEC, ICMICA), Misión Permanente de Observación de la Santa Sede ante la Naciones Unidas y otra organización internacional en Ginebra, Pontificio Consejo "Justicia y Paz" y Movimiento Mundial de Trabajadores Cristianos (MMTC-WMCW-WBCA)

13 de junio de 2013

Como contribución al debate del marco de desarrollo post-2015, nosotros, las organizaciones de inspiración católica reafirmamos que la ruta más efectiva para superar la pobreza y la actual crisis económica mundial se encuentra estrechamente conectada con el fomento del trabajo decente y el apoyo a la protección social adecuada²⁵. Por tanto, afirmamos con seguridad que “el trabajo humano es una llave, probablemente la clave esencial, para toda cuestión social, si intentamos ver realmente esa cuestión desde el punto de vista del bien del hombre”²⁶.

Reconocemos los retos a los que se enfrenta la humanidad que vive en un mundo globalizado y que lucha por hacer frente a los recursos limitados, por desarrollar y promover las oportunidades para unos medios de subsistencia sostenibles, y por construir la paz.

Creemos que la erradicación de la pobreza requiere un compromiso conjunto del que son responsables los gobiernos, los empresarios y las organizaciones de trabajadores, el sector privado y la sociedad civil. Estos compromisos se basan en la dignidad humana, los derechos y responsabilidades humanas y la solidaridad.

Este documento constituye una contribución para la reflexión y el debate global sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015, ya que contamos con una gran experiencia en el sector privado, así como en las actividades mundiales de programación práctica y diseño de políticas, desde la base hasta niveles globales, a veces en colaboración directa con los Estados, las organizaciones internacionales y otras organizaciones de la sociedad civil.

Instamos y apoyamos a la comunidad internacional en sus esfuerzos por renovar el compromiso de toda la familia humana para erradicar la pobreza por medio del fomento de trabajo decente y de buena calidad y la protección social para todos los trabajadores de todos los sectores de la economía, incluida la economía informal. Nos preocupa particularmente la situación de los jóvenes y los emigrantes que, a pesar de ser una parte importante de la solución a la crisis financiera, se enfrenta a retos cada vez más grandes y difíciles a este respecto.

Apoyamos el esfuerzo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para incluir el programa de trabajo decente en el marco de desarrollo post-2015, reflexionando y animando los principios expresados en la Declaración de Filadelfia de la OIT (1944) que declara que el trabajo no es

²⁵ Véase anexo

²⁶ Papa Juan Pablo II, *Laborem Exercens*, Libreria Editrice Vaticana, 1981.

mercancía. En particular, este artículo se pronunció en 1931 en la encíclica papal *Quadragesimo Anno*²⁷, un componente esencial de la doctrina social de la Iglesia católica.

El fomentar el trabajo como medida para erradicar la pobreza no debería estar en discusión. La cantidad de trabajos no puede ir en detrimento de la calidad de los mismos; el trabajo debe ser honrado. Para que el trabajo sea honrado, ha de ser un "trabajo que exprese la dignidad esencial de cada hombre y mujer en el contexto de su particular sociedad"²⁸.

Es el deber y la responsabilidad de todos los interesados que participan en el mundo laboral que cooperen hacia la consecución de este objetivo con un auténtico espíritu de justicia y equidad. Cuando todas las partes interesadas se involucren, este compromiso será una fuente de esperanza. Sin embargo, en el mundo globalizado actual el trabajo es cada vez más informal, precario y vulnerable. Ni los objetivos laborales ni los márgenes de beneficio (para empresarios, empresas y economías) deberían ir en detrimento de las condiciones laborales. Los seres humanos no son mercancía.

Instamos a todos los diseñadores de políticas y empresas (públicas y privadas) a que consideren la dignidad humana de los trabajadores, su talento, el trabajo y las familias, y les permitan satisfacer mejor su vocación humana en el lugar de trabajo. También hacemos un llamamiento a la comunidad internacional para que amplíe los cuatro pilares de la programa de trabajo decente (OIT): empleo, protección social, derechos en el trabajo y diálogo social para todos los trabajadores, incluyendo los de la economía informal.

²⁷ "El trabajo [...] no es una vil mercancía, sino que es necesario reconocer la dignidad humana del trabajador y, por lo tanto, no puede venderse ni comprarse al modo de una mercancía cualquiera". Papa Pío XI, *Quadragesimo anno*, nº 83, 1931.

²⁸ Papa Benedicto XVI, *Caritas in Veritate*, 63, Libreria Editrice Vaticana, 2009. El trabajo decente es "un trabajo que se elige libremente, que se asocia eficazmente a los trabajadores, tanto hombres como mujeres, con el desarrollo de su comunidad; un trabajo que permita al trabajador ser respetado y libre de cualquier forma de discriminación; un trabajo que haga posible que las familias satisfagan sus necesidades y proporcione una educación para sus hijos, sin que éstos sean forzados a trabajar; un trabajo que permita a los trabajadores organizarse libremente y que sus voces sean oídas; un trabajo que deje espacio para redescubrir las propias raíces a nivel personal, familiar y espiritual; un trabajo que garantice un nivel de vida decente a aquellos que se han jubilado".

Ampliación de la protección social

Todas las personas y organizaciones deben asumir sus respectivas responsabilidades ejerciendo las acciones necesarias para proteger y avanzar hacia el bien común. La ampliación de la protección social es un medio fundamental para lograr una solidaridad tanto dentro de la sociedad como a través de la misma. Los mecanismos de protección social son esenciales para erradicar la pobreza, ya que protegen a los trabajadores y a sus familias de los riesgos asociados al desempleo y la enfermedad.

Los sistemas de protección social²⁹ débiles necesitan consolidarse. Tal y como se recoge en las recomendaciones de la OIT³⁰, los pisos de protección social son herramientas poderosas para extender la protección con el fin de que incluya a todos los trabajadores, las familias y las comunidades. Rogamos que se preste una atención especial al trabajo decente y a la protección social para los trabajadores jóvenes y emigrantes.

Preocupación especial por la juventud y empleo

En el mundo actual, los jóvenes, especialmente los que viven en áreas rurales y trabajan en la economía informal, se enfrentan a grandes dificultades en el mundo laboral. La generación joven está obteniendo muchas habilidades profesionales. Muchos jóvenes trabajan sin contrato o con contratos a tiempo parcial con salarios precarios. Un gran número de ellos están desempleados. "Es particularmente doloroso cuando afecta a unos jóvenes, que tras una adecuada preparación cultural, técnica y profesional, no logran encontrar trabajo, viendo tristemente frustrado su sincero deseo de trabajar y su buena disposición para asumir sus propias responsabilidades para el desarrollo económico y social de la comunidad". (Laborem Exercens #18). Además, mucha gente joven pagan tasas muy

²⁹ "Los actuales procesos económicos han llevado a una reducción de los sistemas de seguridad social a cambio de la búsqueda de mayores ventajas competitivas en el mercado global, con grave peligro para los derechos de los trabajadores, para los derechos fundamentales del hombre y para la solidaridad en las formas tradicionales del formas del Estado social. Los sistemas de seguridad social puede perder la capacidad de cumplir su tarea, tanto en los países pobres, como en los emergentes, e incluso en los ya desarrollados desde hace tiempo", (Caritas in Veritate, 25).

³⁰ Los pisos de protección oficial "constituyen conjuntos de garantías básicas de seguridad social definidos a nivel nacional que aseguran una protección destinada a prevenir o a aliviar la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión social", Resolución de la OIT sobre los pisos de protección social, nº 202, 2012.

altas por la educación universitaria y la formación profesional, endeudándose desde una edad temprana, y sin disponer de un trabajo.

Muchos jóvenes están perdiendo la esperanza en el futuro con el consiguiente riesgo de pérdida de los valores fundamentales. "Hoy en día muchos jóvenes se preguntan seriamente si la vida es algo bueno y tienen dificultades para encontrar su camino"³¹.

Instamos a todas las organizaciones gubernamentales, de trabajadores y de empresarios, así como a las organizaciones de la sociedad civil que trabajen con los movimientos juveniles y sus representantes para garantizar un futuro seguro y significativo para las generaciones jóvenes. Debería garantizarse el acceso al trabajo a los jóvenes y que disfrutasen de unas condiciones de trabajo honradas y una protección social, incluyendo cuando abandonan la escuela y entran en la fuerza de trabajo. Hay que llevar a cabo un minucioso análisis y una reforma del sistema educativo para garantizar una transición gradual de la escuela al trabajo. Los dirigentes empresariales tienen la importante responsabilidad de involucrarse y acompañar a esta generación de jóvenes en esta transición.

Preocupación especial por los trabajadores emigrantes y sus familias

Además de ser un derecho, la emigración es una estrategia humana natural para combatir la pobreza. Según la OIT, el 90% de los emigrantes internacionales actuales, de los cuales muchos son jóvenes, trabajadores o miembros de familias de emigrantes que se han desplazado principalmente por razones económicas, es decir, para trabajar. El trabajo y las ganancias de los emigrantes hacen un aporte sustancial al desarrollo positivo y la reducción de la pobreza tanto en los países donde trabajan como en sus países de origen. La emigración, como fuerza que impulsa un desarrollo social positivo, es un reto crítico y aún tiene que tratarse adecuadamente. Sin embargo, millones de emigrantes se desplazan entre sus regiones o a través de continentes, incluyendo un gran número de granjeros y trabajadores domésticos tanto con papeles como si ellos, son sometidos a condiciones laborales que son totalmente indecentes³².

³¹ Papa Benedicto XVI, Mensaje de la 28ª Jornada Mundial de la Juventud de 2013, 18 de octubre de 2012, Libreria Editrice Vaticana.

³² "Las instituciones de los países que reciben inmigrantes deben vigilar cuidadosamente para que no se difunda la tentación de explotar a los trabajadores extranjeros, privándoles de los derechos garantizados a los trabajadores nacionales, que deben ser asegurados a todos sin discriminaciones. La regulación de los flujos migratorios según criterios de equidad y de equilibrio es una de las condiciones indispensables para

Hacemos un llamado a los gobiernos, a los empresarios, a las organizaciones de trabajadores y a la sociedad civil para que colaboren para asegurar que todos los emigrantes y sus familias se beneficien de los mismos derechos y asuman las mismas responsabilidades en el país que viven como cualquier otro trabajador. Es necesario prestar una atención específica a los principios y derechos fundamentales en el trabajo, así como a la provisión de una protección social adecuada, justa y portable, a niveles que se adapten a los derechos humanos universales y las normas internacionales del trabajo. Si no se hace esto, se debilitan los mercados laborales, la salud pública, la cohesión social y el orden público. Una protección social para los emigrantes significa una mejor protección para vivir en paz dentro de la sociedad.

conseguir que la inserción se realice con las garantías que exige la dignidad de la persona humana. Los inmigrantes deben ser recibidos en cuanto personas y ayudados, junto con sus familias, a integrarse en la vida social. En este sentido, se ha de respetar y promover el derecho a la reunión de sus familias. Al mismo tiempo, en la medida de lo posible, han de favorecerse todas aquellas condiciones que permiten mayores posibilidades de trabajo en sus lugares de origen", Pontificio Consejo "Justicia y Paz", Compendio de la Doctrina Social de la Iglesia, 2004, #298.

Dichiarazione delle organizzazioni di ispirazione cattolica: il lavoro dignitoso e l'agenda per lo sviluppo "Post-2015"

La Dichiarazione congiunta redatta da: Caritas Internationalis; Commissione cattolica internazionale per le migrazioni (ICMC); Coordinamento internazionale gioventù operaia cristiana (CIJOC - ICYCW); Gioventù operaia cristiana internazionale (IYCW-JOCI); Kolping International / Commissione Giustizia e Pace della Conferenza episcopale tedesca; Missione permanente della Santa Sede presso l'ONU e altre organizzazioni internazionali con sede a Ginevra; Movimento mondiale dei lavoratori cristiani (MMTC-WMCW-WBCA); Pax Romana - ICMICA - MIIC (Movimento internazionale intellettuali cattolici); Pontificio Consiglio "Giustizia e Pace"; Unione internazionale degli imprenditori e dirigenti d'impresa cristiani (UNIAPAC)

Giugno 13, 2013

Il lavoro dignitoso e l'agenda per lo sviluppo "Post-2015": il testo della Dichiarazione

Al fine di contribuire al dibattito sull'agenda per lo sviluppo per gli anni successivi al 2015, noi, organizzazioni d'ispirazione cattolica, intendiamo riaffermare che la via più efficace per uscire dalla povertà e dalla crisi economica globale è strettamente legata alla promozione del lavoro dignitoso e all'attuazione di forme adeguate di protezione sociale¹. Affermiamo dunque con certezza che "il lavoro umano è *una chiave*, e probabilmente *la chiave essenziale*, di tutta la questione sociale, se cerchiamo di vederla veramente dal punto di vista del bene dell'uomo"².

Riconosciamo le sfide che l'umanità deve affrontare in un mondo globalizzato quando lotta per far fronte alla limitata disponibilità di risorse, per sviluppare e promuovere opportunità di sussistenza sostenibili e per costruire la pace.

Crediamo che lo sradicamento della povertà sia responsabilità dei Governi, delle organizzazioni di datori di lavoro e di lavoratori, del settore privato e della società civile, e che richieda perciò il loro impegno comune, fondato sulla dignità umana, sui diritti e le responsabilità dell'uomo e sulla solidarietà.

Forti della nostra lunga e multiforme esperienza nel settore privato e nella partecipazione attiva ai dibattiti locali e globali finalizzati all'elaborazione di politiche internazionali, dibattiti condotti spesso in partenariato diretto con Stati, organizzazioni internazionali e altre organizzazioni della società civile, offriamo questo documento come contributo alla riflessione e al dibattito mondiale sull'agenda per lo sviluppo "Post-2015".

Sollecitiamo e sosteniamo la comunità internazionale nei suoi sforzi finalizzati a promuovere l'impegno dell'intera famiglia umana a sradicare la povertà attraverso la promozione di un lavoro che sia dignitoso e di buona qualità; inoltre, sollecitiamo e sosteniamo la comunità internazionale nel promuovere sistemi di protezione sociale per tutti i lavoratori e in tutti i settori dell'economia, compreso quello informale. Ci preoccupa particolarmente la situazione dei giovani e dei migranti che, pur essendo una componente importante della soluzione alla crisi economica, incontrano difficoltà ancora più grandi.

Sosteniamo lo sforzo dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) per inserire il tema del lavoro dignitoso nell'agenda mondiale "Post-2015", riprendendo e aggiornando i principi della *Dichiarazione di Filadelfia* del 1944, che afferma che il lavoro non è da considerarsi alla stregua di merce. Questo principio era già stato formulato nel 1931 nell'enciclica

¹ Vedi appendice

² Giovanni Paolo II, lettera enciclica *Laborem exercens*, 1981, n. 3

*Quadragesimo anno*³, uno dei capisaldi della dottrina sociale della Chiesa cattolica.

La promozione del lavoro come mezzo per sradicare la povertà non dovrebbe essere oggetto di compromessi. La quantità di posti di lavoro disponibili non può essere a scapito della loro qualità; il lavoro deve essere dignitoso, cioè "un lavoro che, in ogni società, sia l'espressione della dignità essenziale di ogni uomo e di ogni donna"⁴.

È dovere e responsabilità di tutti gli attori coinvolti nel mondo del lavoro di cooperare in un autentico spirito di giustizia ed equità per conseguire tale obiettivo. Quando la totalità degli attori è coinvolta, questo impegno diventa fonte di speranza.

Tuttavia, nell'attuale mondo globalizzato, sempre più spesso il lavoro è informale, precario e privo di protezione sociale. Né gli obiettivi occupazionali né i margini di profitto (per datori di lavoro, imprese ed economie) dovrebbero essere a scapito delle condizioni di lavoro. Gli esseri umani non sono "merce".

Chiediamo a tutti i responsabili politici e a tutte le imprese, pubbliche e private, di tenere conto della dignità umana dei lavoratori, delle loro doti, del loro lavoro e delle loro famiglie, fornendo così l'opportunità di meglio realizzare la loro vocazione umana nel luogo di lavoro.

Facciamo altresì appello alla comunità internazionale perché estenda a tutti i lavoratori, compresi quelli in situazione di economia informale, i quattro pilastri dell'"Agenda del lavoro dignitoso": occupazione, protezione sociale, diritti del lavoro, dialogo sociale.

Estendere la protezione sociale

Tutte le persone fisiche e giuridiche devono assumere le proprie responsabilità realizzando le azioni necessarie per proteggere e

³ "Il lavoro [...] non è una vile merce, anzi vi si deve riconoscere la dignità umana dell'operaio e quindi non è da mercanteggiare come una merce qualsiasi" (Pio XI, *Quadragesimo anno*, 1931, n. 83).

⁴ Benedetto XVI, enciclica *Caritas in veritate*, 2009, n. 63: "Che cosa significa la parola "dignitoso" applicata al lavoro? Significa un lavoro che, in ogni società, sia l'espressione della dignità essenziale di ogni uomo e di ogni donna: un lavoro scelto liberamente, che associ efficacemente i lavoratori, uomini e donne, allo sviluppo della loro comunità; un lavoro che, in questo modo, permetta ai lavoratori di essere rispettati al di fuori di ogni discriminazione; un lavoro che consenta di soddisfare le necessità delle famiglie e di scolarizzare i figli, senza che questi siano costretti essi stessi a lavorare; un lavoro che permetta ai lavoratori di organizzarsi liberamente e di far sentire la loro voce; un lavoro che lasci uno spazio sufficiente per ritrovare le proprie radici a livello personale, familiare e spirituale; un lavoro che assicuri ai lavoratori giunti alla pensione una condizione dignitosa".

promuovere il bene comune. L'estensione della protezione sociale è un mezzo fondamentale per dare corpo alla solidarietà nella società. I meccanismi di protezione sociale sono essenziali per sradicare la povertà, poiché tutelano i lavoratori e le loro famiglie contro rischi come la malattia o la disoccupazione.

I sistemi di protezione sociale⁵ deboli hanno bisogno di consolidamento; i sistemi nazionali di protezione sociale di base, come definiti nelle Raccomandazioni dell'OIL⁶, sono strumenti di grande efficacia per estendere la protezione a tutti i lavoratori, le loro famiglie e comunità. Insistiamo sulla necessità di riservare un'attenzione particolare a condizioni di lavoro dignitoso e alla protezione sociale dei lavoratori giovani e migranti.

Un'attenzione particolare per l'occupazione giovanile

Nel mondo attuale i giovani, specialmente quelli che vivono in aree rurali e lavorano nell'economia informale, incontrano forti difficoltà nell'ambito lavorativo. Le giovani generazioni possiedono grandi competenze professionali. Molti giovani lavorano senza contratto, o a tempo parziale e con salari precari. Molti sono disoccupati: questo è "un problema particolarmente doloroso, quando sono i giovani ad esserne particolarmente colpiti, i quali, dopo essersi preparati mediante un'appropriata formazione culturale, tecnica e professionale, non riescono a trovare un posto di lavoro e vedono penosamente frustrate la loro sincera volontà di lavorare e la loro disponibilità ad assumersi la propria responsabilità per lo sviluppo economico e sociale della comunità"⁷. Inoltre, molti di loro pagano tasse universitarie molto alte o devono pagare delle imposte sulla loro formazione professionale, indebitandosi anche prima di riuscire ad ottenere un posto di lavoro.

Molti giovani stanno perdendo la speranza nel futuro e rischiano così di perdere i valori fondamentali. "Oggi non pochi giovani dubitano

⁵ I processi economici attualmente in corso "hanno comportato la riduzione delle reti di sicurezza sociale in cambio della ricerca di maggiori vantaggi competitivi nel mercato globale, con grave pericolo per i diritti dei lavoratori, per i diritti fondamentali dell'uomo e per la solidarietà attuata nelle tradizionali forme dello Stato sociale. I sistemi di sicurezza sociale possono perdere la capacità di assolvere al loro compito, sia nei Paesi emergenti, sia in quelli di antico sviluppo, oltre che nei Paesi poveri" (*Caritas in veritate*, n. 25).

⁶ "I sistemi di protezione sociale di base sono una serie di garanzie elementari di sicurezza sociale definite a livello nazionale che assicurano una protezione volta a prevenire o a ridurre la povertà, la vulnerabilità e l'esclusione sociale" (OIL, *Raccomandazione sui sistemi nazionali di protezione sociale di base* [R202], 14 giugno 2012, n. 2; il testo italiano è disponibile in <www.ilo.org/rome>) [N.d.R.].

⁷ *Laborem exercens*, n. 18.

profondamente che la vita sia un bene e non vedono chiarezza nel loro cammino”⁸.

Rivolghiamo il nostro appello a tutti i Governi, alle organizzazioni dei lavoratori e dei datori di lavoro, così come a tutte le organizzazioni della società civile affinché cooperino con i movimenti giovanili e i rappresentanti dei giovani per garantire loro un futuro di sicurezza e di piena realizzazione umana. Ai giovani dovrebbe essere assicurato l’accesso al lavoro, oltre che condizioni di lavoro dignitose e protezione sociale, in particolare nel momento in cui lasciano la scuola per entrare nel mondo del lavoro. Occorre analizzare attentamente e riformare i sistemi scolastici per garantire una transizione morbida dalla scuola al lavoro. I dirigenti delle imprese hanno un’importante responsabilità nella selezione e nell’accompagnamento dei giovani in questa transizione.

Un’attenzione particolare per i lavoratori migranti e le loro famiglie

Oltre a essere un diritto, l’emigrazione è una strategia umana naturale per combattere la povertà. Secondo l’OIL, oggi il 90% dei migranti internazionali, molti dei quali giovani, sono lavoratori o membri di una famiglia di migranti e si sono spostati principalmente per ragioni economiche. Il lavoro e i guadagni dei migranti contribuiscono in maniera importante allo sviluppo e alla riduzione della povertà sia nei Paesi in cui lavorano sia nei Paesi di origine. La migrazione, come forza propulsiva dello sviluppo sociale, è una sfida cruciale che non è ancora stata affrontata in modo adeguato. Tuttavia, milioni di migranti che si spostano all’interno del loro continente o verso altre regioni, in gran parte lavoratori agricoli o domestici, regolari e irregolari, sono costretti a lavorare in condizioni profondamente lesive della loro dignità⁹.

Rivolghiamo il nostro appello a tutti i Governi, alle organizzazioni dei lavoratori e dei datori di lavoro e alla società civile affinché collaborino per assicurare che tutti i lavoratori migranti e le loro famiglie godano nel

⁸ Benedetto XVI, *Messaggio per la XXVIII Giornata mondiale della Gioventù 2013*, 18 ottobre 2012

⁹ “Le istituzioni dei Paesi ospiti devono vigilare accuratamente affinché non si diffonda la tentazione di sfruttare la manodopera straniera, privandola dei diritti garantiti ai lavoratori nazionali, che devono essere assicurati a tutti senza discriminazioni. La regolamentazione dei flussi migratori secondo criteri di equità e di equilibrio è una delle condizioni indispensabili per ottenere che gli inserimenti avvengano con le garanzie richieste dalla dignità della persona umana. Gli immigrati devono essere accolti in quanto persone e aiutati, insieme alle loro famiglie, ad integrarsi nella vita sociale. In tale prospettiva va rispettato e promosso il diritto al ricongiungimento familiare. Nello stesso tempo, per quanto è possibile, vanno favorite tutte quelle condizioni che consentono accresciute possibilità di lavoro nelle proprie zone di origine”, Pontificio Consiglio della Giustizia e della Pace, *Compendio della dottrina sociale della Chiesa*, LEV, Città del Vaticano 2004, n. 298.

Paese in cui vivono degli stessi diritti e assumano le stesse responsabilità di qualunque altro lavoratore. Occorre prestare un'attenzione specifica ai principi e diritti fondamentali del lavoro, oltre che all'accesso a una protezione sociale adeguata, equa e trasferibile da un Paese all'altro, in conformità con i diritti umani universali e con gli standard internazionali in materia di lavoro. Non agire in questo senso comporta contribuire all'indebolimento del mercato del lavoro, della salute pubblica, della coesione sociale e dell'ordine pubblico. La protezione sociale per i migranti equivale a una migliore protezione per tutta la società, in vista di una convivenza pacifica.

This statement subsequently was affirmed by:

Diese Aussage wurde anschließend unterstützt durch:

Cette déclaration à été ensuite signé par:

Esta declaración fue posteriormente confirmada por:

La Dichiarazione è stata sottoscritta da:

Antenne Suisse Réseau Afrique Europe Foi et Justice

Association Comunità Papa Giovanni XXIII

Central Office Ejjew Ghandi – Malte

Conference of Major Superiors of Men (CMSM)

Congrégation des Filles de la Sagesse

Curia Generalizia Agostiniana (Augustinians International)

Daughters of Charity of Saint Vincent de Paul

Dignité et droits pour les enfants en Cote d'Ivoire

Dominicans for Justice and Peace (Order of Preachers)

Dominican Leadership Conference

Don Bosco International

Edmund Rice International

FIHC Unum Omnes

Fraternité mariste Coeur sans Frontières – RDC

Institut des soeurs de Saint François d'Assise, Montpellier – France

International Alliance of Catholic Knights

International Association of Charities (AIC)

International Catholic Child Bureau

International Volunteerism Organization for Women, Education,
Development (VIDES International)

Internationale Allianz von katholischen Entwicklungsorganisationen -
International Cooperation for Development and Solidarity (CIDSE)

Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice (IIMA)

Marist International Solidarity Foundation ONLUS (FMSI)

Medical Mission Sisters

Missionary Oblates of Mary Immaculate

Mouvement International d'Apostolat des Milieux Sociaux Indépendents
(MIAMSI)

New Humanity

Organisation Internationale pour le Droit à l'Education et la Liberté
d'Enseignement

Passionists International

Salesian Missions

Scalabrini International Migration Network (SIMN)

The Leadership Conference of Women Religious

Teresian Association

Ursuline Sisters - Congregation of Tidonk

World Union of Catholic Women's Organizations